

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ซึ่งอาจกำหนดให้
แตกต่างกันไปตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
กำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๘/๒ วรรคหนึ่ง (๑) และมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“ชุมนุมสหกรณ์” หมายความว่า ชุมชนสหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ข้อ ๒ ให้กำหนดขนาดของสหกรณ์โดยพิจารณาจากข้อมูลงบการเงินของสหกรณ์ปีบัญชีล่าสุดที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นแล้ว ดังต่อไปนี้

(๑) สหกรณ์ขนาดใหญ่ หมายถึงสหกรณ์ที่มีขนาดสินทรัพย์ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และชุมนุมสหกรณ์ทุกแห่ง

(๒) สหกรณ์ขนาดเล็ก หมายถึงสหกรณ์ที่มีขนาดสินทรัพย์น้อยกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท

ข้อ ๓ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศรายชื่อสหกรณ์ขนาดใหญ่ภายใน ๙๐ วัน นับแต่กฎกระทรวงนี้มีผลบังคับใช้

ข้อ ๔ ภายหลังจากนายทะเบียนสหกรณ์ประกาศรายชื่อสหกรณ์ขนาดใหญ่ตามข้อ ๓ แล้ว หากสหกรณ์ขนาดเล็กแห่งใดมีขนาดสินทรัพย์เป็นไปตามข้อ ๒ (๑) ให้สหกรณ์แจ้งต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับจากวันที่งบการเงินประจำปีได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์หรือมีการรับจดทะเบียนชุมนุมสหกรณ์ขึ้นใหม่ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศรายชื่อเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่ภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับแจ้ง

ข้อ ๕ สหกรณ์ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ได้ประกาศกำหนดให้เป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่แล้ว หากต่อมาสหกรณ์นั้นมีขนาดสินทรัพย์ลดลงต่ำกว่าขนาดที่กำหนดตามข้อ ๒ (๑) เป็นเวลาสามปีติดต่อกัน สหกรณ์นั้นอาจร้องขอต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อขอยกเลิกการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์สหกรณ์ขนาดใหญ่ โดยแสดงเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาของนายทะเบียนสหกรณ์ ทั้งนี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจประกาศถอนชื่อออกจากสหกรณ์ขนาดใหญ่ก็ได้

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์
และผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์และผู้จัดการของ
สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง
เนื่องจากในสภาวะปัจจุบันสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีมูลค่าธุรกรรมทางการเงินที่เติบโตขึ้น
อย่างต่อเนื่อง อีกทั้งมีความเชื่อมโยงกับสถาบันการเงินอื่นและมีการลงทุนในตลาดเงินและตลาดทุนเพิ่มขึ้น
ในขณะเดียวกันธุรกรรมทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนก็มีความซับซ้อนและ
เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และมีความเสี่ยงเพิ่มมากขึ้น สมควรกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของ
กรรมการดำเนินการและผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ให้มีคุณสมบัติที่เหมาะสมทั้งใน
ด้านจริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และมีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการและควบคุมการดำเนินงาน
จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการและผู้จัดการ
ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๒) และมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“ชุมนุมสหกรณ์” หมายความว่า ชุมชนสหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“สหกรณ์ขนาดเล็ก” หมายความว่า สหกรณ์ขนาดเล็กตามกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“สหกรณ์ขนาดใหญ่” หมายความว่า สหกรณ์ขนาดใหญ่ตามกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการดำเนินการสหกรณ์

“ผู้ให้บริการทางการเงิน” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจอย่างใด ๆ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กฎหมายว่าด้วยการประกันชีวิต กฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย

“ผู้มีอำนาจในการจัดการ” หมายความว่า

(๑) ผู้จัดการ รองผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งมีตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นของผู้ให้บริการทางการเงิน แล้วแต่กรณี หรือ

(๒) บุคคลซึ่งผู้ให้บริการทางการเงินทำสัญญาให้มีอำนาจในการบริหารงานทั้งหมดหรือบางส่วน หรือ

(๓) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีอำนาจควบคุมหรือครอบงำผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ พนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ให้บริการทางการเงิน หรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งมีตำแหน่งให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการดำเนินงานของผู้ให้บริการทางการเงิน

ข้อ ๒ คณะกรรมการต้องมืองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ โดยสหกรณ์ขนาดเล็กต้องมีกรรมการอย่างน้อยหนึ่งคน และสหกรณ์ขนาดใหญ่ต้องมีกรรมการอย่างน้อยสามคน ที่มีคุณสมบัติการศึกษา ด้านการเงิน การบัญชี การบริหารจัดการ เศรษฐศาสตร์ หรือผ่านการฝึกอบรมและมีหลักฐานการผ่านการฝึกอบรมตามข้อ ๓

ข้อ ๓ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมด้านการเงิน การบัญชี การบริหารจัดการ หรือด้านอื่น ๆ ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด แก่กรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์

ให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ที่มีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ สถาบันอุดมศึกษา หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง สามารถนำหลักสูตรตามวรรคหนึ่งมาจัดฝึกอบรมแก่กรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ได้ โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

ให้หน่วยงานที่จัดฝึกอบรมตามวรรคสองมอบหลักฐานการผ่านการฝึกอบรมแก่ผู้ผ่านการฝึกอบรมพร้อมทั้งส่งรายชื่อผู้ผ่านการฝึกอบรมให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดการฝึกอบรม

ข้อ ๔ ให้ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นกรรมการยื่นหลักฐานคุณสมบัติการศึกษาหรือหลักฐานการผ่านการฝึกอบรมแก่สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นกรรมการ หรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคุณสมบัติหรือผ่านการฝึกอบรมดังกล่าว แล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ กรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์ขนาดใหญ่ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้รวมถึงลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เคยถูกธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ถอดถอนจากการเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาของผู้ให้บริการทางการเงินซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานดังกล่าว เว้นแต่จะพ้นระยะเวลาที่กำหนดห้ามดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว หรือได้รับการยกเว้นจากหน่วยงานกำกับดูแลแล้วแต่กรณี

(๒) มีหรือเคยมีส่วนร่วมในการประกอบธุรกิจหรือการดำเนินกิจการใด ๆ ที่ผิดกฎหมาย หรือที่มีลักษณะเป็นการหลอกลวงผู้อื่นหรือฉ้อโกงประชาชน

(๓) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือที่ปรึกษาของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์แห่งอื่นรวมถึงสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ประเภทอื่น เว้นแต่เป็นกรรมการชุมนุมสหกรณ์ ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นการของสหกรณ์ ให้กรรมการรายดังกล่าวสามารถเป็นกรรมการของชุมนุมสหกรณ์ที่สหกรณ์นั้นเป็นสมาชิกอยู่ได้อีกไม่เกินกว่าหนึ่งแห่ง

(๕) เป็นกรรมการสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ที่พ้นจากตำแหน่งผู้จัดการสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์นั้นไม่เกินหนึ่งปี หรือเป็นผู้จัดการสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ที่พ้นจากตำแหน่งกรรมการสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์นั้นไม่เกินหนึ่งปี แล้วแต่กรณี

(๖) ผิดนัดชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยกับนิติบุคคลที่เป็นสมาชิกตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตเกินกว่าเก้าสิบวัน ในระยะเวลาสองปี ก่อนวันที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นกรรมการหรือวันที่ทำสัญญาจ้างเป็นผู้จัดการและในขณะที่ดำรงตำแหน่งอยู่

(๗) ผิดนัดชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยกับสหกรณ์ในระยะเวลาสองปีทางบัญชี ถึงวันที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นกรรมการหรือวันที่ทำสัญญาจ้างเป็นผู้จัดการ และในขณะที่ดำรงตำแหน่งอยู่

ข้อ ๖ ให้ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นกรรมการและผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้จัดการในสหกรณ์ขนาดใหญ่ดำเนินการจัดทำหนังสือพร้อมลงลายมือชื่อยื่นต่อสหกรณ์เพื่อรับรองตนเองว่าไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวงนี้ และแนบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับการเลือกตั้งหรือได้รับแต่งตั้ง

เมื่อสหกรณ์ได้รับเอกสารตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นกรรมการหรือแต่งตั้งเป็นผู้จัดการภายในเจ็ดวัน

ข้อ ๗ ในกรณีที่ปรากฏต่อสหกรณ์ขนาดใหญ่ในภายหลังว่าผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นกรรมการหรือแต่งตั้งเป็นผู้จัดการในสหกรณ์ขนาดใหญ่มีลักษณะต้องห้าม ให้คณะกรรมการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) แจ้งเหตุที่เข้าลักษณะต้องห้ามให้กรรมการรายนั้นทราบเพื่อหยุดปฏิบัติหน้าที่และพ้นจากตำแหน่งทันที

(๒) มีหนังสือแจ้งเหตุในการเลิกจ้างผู้จัดการทันที

ข้อ ๘ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับ และมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๕ (๑) - (๖) ให้กรรมการหรือผู้จัดการดังกล่าวดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระหรือครบสัญญาจ้าง

ข้อ ๙ ภายในระยะเวลาห้าปี หากสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ใดไม่มีกรรมการที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อ ๒ ให้สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์นั้นดำเนินการให้มีกรรมการที่มีคุณสมบัติเป็นไปตามข้อ ๒ ภายในหกเดือน นับแต่วันที่สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์มีคณะกรรมการชุดใหม่

ข้อ ๑๐ ให้สหกรณ์แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายกระทรวงนี้

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการ
ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์
เครดิตยูเนียน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์
เครดิตยูเนียน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการดำเนินงานของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนให้มีความชัดเจนมากขึ้น รวมทั้ง
กำหนดให้มีการจัดทำนโยบายและแผนงานที่สำคัญเสนอที่ประชุมใหญ่พิจารณาอนุมัติ การจัดทำบทบัญญัติเกี่ยวกับ
จริยธรรมเพื่อใช้กับบุคลากรของสหกรณ์ และการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดหน้าที่ในการบริหารจัดการ
เรื่องต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อสหกรณ์เป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๘/๒ วรรคหนึ่ง (๓) และมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“สหกรณ์ขนาดใหญ่” หมายความว่า สหกรณ์ขนาดใหญ่ตามกฎกระทรวงกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการสหกรณ์

“ผู้มีอำนาจในการจัดการ” หมายความว่า

(๑) รองผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งมีตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นแล้วแต่กรณี

(๒) บุคคลหรือนิติบุคคลซึ่งสหกรณ์ทำสัญญาให้มีอำนาจในการบริหารงานทั้งหมดหรือบางส่วน

“ที่ปรึกษาของสหกรณ์” หมายความว่า บุคคลที่เป็นที่ปรึกษาของสหกรณ์ รวมไปถึงบุคคลที่มีลักษณะดังกล่าว แต่เรียกชื่ออย่างอื่นด้วย ทั้งนี้ ไม่รวมถึงบุคคลที่รับจ้างทำงานให้แก่สหกรณ์โดยมีลักษณะของงานที่ใช้ความรู้ความสามารถพิเศษด้านเทคนิค หรือใช้ความชำนาญเฉพาะด้าน เช่น ที่ปรึกษางานบัญชี ที่ปรึกษากฎหมาย ที่ปรึกษาเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น

ข้อ ๒ นอกจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อบังคับของสหกรณ์แล้ว ให้คณะกรรมการของสหกรณ์ขนาดใหญ่มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบาย ทิศทาง และเป้าหมายเชิงกลยุทธ์ในภาพรวมของสหกรณ์เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่พิจารณาอนุมัติ รวมทั้งกำกับดูแลให้ฝ่ายจัดการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๒) จัดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับจริยธรรมของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาของสหกรณ์และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติภายในองค์กร

(๓) จัดให้มีนโยบายและกระบวนการบริหารความเสี่ยงด้านต่าง ๆ ของสหกรณ์ โดยอย่างน้อยจะต้องครอบคลุมถึงความเสี่ยงด้านสินเชื่อ การลงทุน สภาพคล่องและปฏิบัติการ รวมทั้งจัดให้มีการทบทวนนโยบายและกระบวนการบริหารความเสี่ยงอย่างสม่ำเสมอ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้ที่ประชุมใหญ่ทราบ

(๔) กำกับดูแลให้ฝ่ายจัดการดำเนินกิจการตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

(๕) กำกับดูแลฝ่ายจัดการให้มีความสามารถในการจัดการงานของสหกรณ์

(๖) จัดให้มีระบบการควบคุมภายในและการตรวจสอบกิจการที่มีประสิทธิภาพ

(๗) กำกับดูแลให้ฝ่ายจัดการรายงานเรื่องที่สำคัญของสหกรณ์ต่อคณะกรรมการอย่างรวดเร็ว และมีกระบวนการนำเสนอข้อมูล ข้อเท็จจริงอย่างครบถ้วน เพื่อให้คณะกรรมการสามารถปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบได้อย่างสมบูรณ์

(๘) กำหนดนโยบายและแผนเกี่ยวกับการฝาก การลงทุน การกู้ยืมจากสหกรณ์อื่นและสถาบันการเงิน และการค้าประกันเพื่อเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์พิจารณาอนุมัติ

(๙) พิจารณาแต่งตั้งและกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามความจำเป็น

(๑๐) กำกับดูแลให้มีการจัดส่งข้อมูลและรายงานต่าง ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

ข้อ ๓ ให้คณะกรรมการของสหกรณ์ขนาดใหญ่แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบการดำเนินการเฉพาะด้านซึ่งอย่างน้อยต้องมีคณะกรรมการบริหารความเสี่ยง โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในข้อบังคับของสหกรณ์

ข้อ ๔ สหกรณ์ที่มีสัดส่วนการลงทุนมากกว่าร้อยละสิบของทุนเรือนหุ้นและทุนสำรอง หรือเงินลงทุนมากกว่าหนึ่งพันล้านบาท ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการลงทุน เพื่อจัดทำนโยบายและแผนการลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการและที่ประชุมใหญ่พิจารณาอนุมัติ รวมทั้งดูแลและจัดการลงทุนให้เป็นไปตามนโยบายและแผนดังกล่าวทั้งนี้ ให้คณะกรรมการลงทุนมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์

ข้อ ๕ ในการบริหารงานสหกรณ์ คณะกรรมการมีหน้าที่ปฏิบัติตามข้อกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติตามและกำกับดูแลสหกรณ์ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความระมัดระวัง และความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ ข้อบังคับของสหกรณ์ และมติคณะกรรมการ ตลอดจนมติที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์และดำเนินการตามที่ผู้ตรวจการสหกรณ์ นายทะเบียนสหกรณ์ หรือผู้ที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายสั่งการอย่างเคร่งครัด

(๓) ดูแลให้มีการจัดทำและเก็บรักษาบัญชีและเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานที่แท้จริงของสหกรณ์ โดยต้องเปิดเผยให้สมาชิกได้รับทราบและสามารถตรวจสอบได้

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงการดำรงเงินกองทุนของ
ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีการดำรงเงินกองทุนในชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อให้
ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีความมั่นคงและสามารถทำหน้าที่เป็นศูนย์กลาง
ทางการเงินของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนได้อย่างมีประสิทธิภาพสมควร
กำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนดำรงเงินกองทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงใน
การดำเนินงานและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างเหมาะสม จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
การดำรงเงินกองทุนของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๘/๒ วรรคหนึ่ง (๖) และมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้

“ชุมนุมสหกรณ์” หมายความว่า ชุมชนสหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ข้อ ๓ ให้ชุมนุมสหกรณ์ดำรงอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์ไม่ต่ำกว่าร้อยละสิบห้า

ข้อ ๔ เงินกองทุนของชุมนุมสหกรณ์ ประกอบด้วย

(๑) ร้อยละแปดสิบของทุนเรือนหุ้นที่ชำระแล้ว

(๒) ทุนสำรอง

ข้อ ๕ ในการดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ตามข้อ ๓ ให้ชุมนุมสหกรณ์ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) การคำนวณเงินกองทุนให้นำรายการทุนเรือนหุ้นที่ชำระแล้ว ตามข้อ ๔ (๑) รวมกับทุนสำรองตามข้อ ๔ (๒) หากในกรณีที่ชุมนุมสหกรณ์มีผลขาดทุนสะสมและผลขาดทุนระหว่างงวดให้นำมาหักออกด้วย

(๒) การคำนวณสินทรัพย์ ให้หมายถึงสินทรัพย์ทุกรายการในงบการเงิน โดยใช้มูลค่าตามบัญชี ณ วันที่รายงาน หักเงินสำรองที่ได้กั้นไว้สำหรับสินทรัพย์นั้น

ข้อ ๖ ชุมชนสหกรณ์ใดที่ดำรงเงินกองทุนไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ ภายในสามปี

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงธรรมาภิบาลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีธรรมาภิบาลในสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง หลักเกณฑ์ด้านธรรมาภิบาลเป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งเสริมและสนับสนุนให้สหกรณ์มีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส น่าเชื่อถือ และไม่เกิดความขัดกันของผลประโยชน์ อันจะนำไปสู่การเพิ่มความเชื่อมั่นของสมาชิก และทำให้เกิดความมั่นคงแก่การดำเนินงานของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวงกรมการ
ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๙) และมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“สหกรณ์ขนาดใหญ่” หมายความว่า สหกรณ์ขนาดใหญ่ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“สหกรณ์ขนาดเล็ก” หมายความว่า สหกรณ์ขนาดเล็กตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการดำเนินการสหกรณ์

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการสหกรณ์

“ที่ปรึกษาของสหกรณ์” หมายความว่า บุคคลที่เป็นที่ปรึกษาของสหกรณ์ รวมไปถึงบุคคลที่มีลักษณะดังกล่าว แต่เรียกชื่ออย่างอื่นด้วย ทั้งนี้ ไม่รวมถึงบุคคลที่รับจ้างทำงานให้แก่สหกรณ์โดยมีลักษณะของงานที่ใช้ความรู้ความสามารถพิเศษด้านเทคนิค หรือใช้ความชำนาญเฉพาะด้าน เช่น ที่ปรึกษากานบัญชี ที่ปรึกษากฎหมาย ที่ปรึกษาเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น

“ผู้มีอำนาจในการจัดการ” หมายความว่า

(๑) รองผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งมีตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นแล้วแต่กรณี

(๒) บุคคลหรือนิติบุคคลซึ่งสหกรณ์ทำสัญญาให้มีอำนาจในการบริหารงานทั้งหมดหรือบางส่วน

(๓) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีอำนาจควบคุมหรือครอบงำผู้จัดการ รองผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งมีตำแหน่งให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการดำเนินงานของสหกรณ์

“ผู้ที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า บุคคลที่มีความสัมพันธ์กับอีกบุคคลหนึ่งในลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคู่สมรส

(๒) เป็นบุตรหรือบุตรบุญธรรมที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

(๓) เป็นนิติบุคคลที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) มีอำนาจในการจัดการหรือควบคุม

(๔) บุคคลอื่นที่มีลักษณะตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

ส่วนที่ ๑ การเปิดเผยข้อมูลต่อที่ประชุมใหญ่

ข้อ ๒ ในการประชุมใหญ่ นอกเหนือจากเรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมใหญ่ทราบเป็นปกติแล้วสหกรณ์ต้องแจ้งให้ที่ประชุมใหญ่ทราบ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ผลประโยชน์ค่าตอบแทน สวัสดิการ และผลตอบแทนอื่นที่กรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ และที่ปรึกษาของสหกรณ์ได้รับจากสหกรณ์ในรอบปีบัญชีที่ผ่านมา โดยให้สหกรณ์แจ้งในรายงานประจำปีเป็นรายบุคคล

(๒) ข้อมูลการถูกร้องทุกข์กล่าวโทษ การถูกดำเนินคดี การถูกร้องเรียน และถูกลงโทษของสหกรณ์ในรอบปีบัญชีที่ผ่านมา พร้อมทั้งแผนหรือแนวทางการป้องกันไม่ให้ถูกร้องทุกข์กล่าวโทษ ถูกดำเนินคดี ถูกร้องเรียน และถูกลงโทษปรับ ในเรื่องดังกล่าวอีก

(๓) รายการอื่นที่คณะกรรมการหรือที่ประชุมใหญ่ มีมติให้เปิดเผยแก่สมาชิก

(๔) รายการอื่นตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

ส่วนที่ ๒ การแสดงรายการย่อสินทรัพย์และหนี้สิน

ข้อ ๓ ให้สหกรณ์จัดทำรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ประกาศกำหนด

ในการจัดทำรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินตามวรรคหนึ่ง ให้สหกรณ์ขนาดเล็กจัดทำอย่างน้อยทุกหกเดือน และสหกรณ์ขนาดใหญ่จัดทำทุกเดือน

ให้สหกรณ์เปิดเผยรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินซึ่งได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง ประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานใหญ่ และสำนักงานสาขาของสหกรณ์นั้นทุกแห่ง ทั้งนี้ หากสหกรณ์ใดมีเว็บไซต์ให้สหกรณ์นั้นเปิดเผยในเว็บไซต์ของสหกรณ์นั้นด้วย

ข้อ ๔ ให้สหกรณ์จัดส่งรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินตาม ข้อ ๓ ให้แก่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภายในระยะเวลาที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ให้สหกรณ์จัดส่งรายการดังกล่าวต่อนายทะเบียนสหกรณ์ด้วย

สหกรณ์ใดไม่อาจจัดส่งรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินแก่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ตามวรรคหนึ่ง เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านเทคโนโลยีหรือบุคลากร กรมตรวจบัญชีสหกรณ์อาจกำหนดให้สหกรณ์นั้นจัดส่งด้วยวิธีอื่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ประกาศกำหนด

ข้อ ๕ ในการปรับปรุงข้อมูลในรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สิน ให้สหกรณ์ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นและสมควร ซึ่งทำให้สหกรณ์ต้องมีการปรับปรุงรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สิน หลังจากที่ได้มีการเปิดเผยตามข้อ ๓ หรือได้จัดส่งตามข้อ ๔ แล้ว ให้สหกรณ์เผยแพร่รายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินของสหกรณ์ซึ่งได้ปรับปรุงแล้วและจัดส่งให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ โดยระบุข้อความ “ฉบับปรับปรุง” ไว้ตรงกลางด้านบนสุดของรายการย่อฉบับปรับปรุงด้วย

(๒) ในกรณีที่ข้อมูลในรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินยังไม่ได้ผ่านการตรวจสอบโดยผู้สอบบัญชีสหกรณ์ ให้สหกรณ์ระบุข้อความว่า “รายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินนี้ไม่ได้ผ่านการตรวจสอบโดยผู้สอบบัญชีสหกรณ์” ในรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินนี้ด้วย

ส่วนที่ ๓

การป้องกันการขัดกันของผลประโยชน์

ข้อ ๖ ในการดำเนินงานสหกรณ์ คณะกรรมการสหกรณ์จะต้องถือปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) การให้สินเชื่อหรือให้กู้กับกรรมการที่เป็นสมาชิก ต้องไม่มีเงื่อนไขหรือข้อกำหนดพิเศษและต้องไม่มีลักษณะที่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลดังกล่าวมากกว่าการให้สินเชื่อหรือให้เงินกู้กับสมาชิกอื่น

(๒) การทำธุรกรรมกับกรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาของสหกรณ์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว ต้องไม่มีเงื่อนไขหรือข้อกำหนดพิเศษและต้องไม่มีลักษณะที่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลดังกล่าว

(๓) ไม่จ่ายเงินหรือทรัพย์สินอื่น หรือผลประโยชน์อื่นใดแก่กรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาของสหกรณ์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว เป็นค่าตอบแทน ซึ่งมีใช้บำเหน็จเงินเดือน รางวัล และเงินเพิ่มอย่างอื่นบรรดาที่พึงจ่ายตามปกติ

(๔) การขาย ให้ หรือให้เช่าทรัพย์สินใด ๆ แก่กรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาของสหกรณ์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว และการรับซื้อ หรือเช่าทรัพย์สินใด ๆ จากบุคคลดังกล่าวหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าวต้องเป็นการดำเนินการตามมูลค่าของทรัพย์สินนั้น โดยถือเอาราคาตามบัญชีของทรัพย์สินของสหกรณ์นั้นหรือราคาตลาด (Fair value) ตามมาตรฐานการบัญชีของทรัพย์สินนั้นแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า โดยสหกรณ์ต้องเสนอการดำเนินการดังกล่าวให้ที่ประชุมใหญ่สหกรณ์เห็นชอบ

(๕) การพิจารณาให้สินเชื่อหรือให้เงินกู้ของสหกรณ์ ห้ามมิให้กรรมการที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสมาชิกซึ่งขอสินเชื่อหรือเป็นกรณีเงินกู้ของตนเอง ร่วมพิจารณาให้สินเชื่อหรือเงินกู้ดังกล่าว

(๖) การพิจารณาให้สินเชื่อหรือให้เงินกู้แก่สหกรณ์อื่น ห้ามมิให้กรรมการที่มีความสัมพันธ์กับสหกรณ์ผู้ขอหรือผู้ขอสินเชื่อร่วมพิจารณาให้สินเชื่อหรือเงินกู้ดังกล่าว

ส่วนที่ ๔

การจัดการปัญหา การร้องเรียน และการเยียวยาแก่สมาชิก

ข้อ ๗ สหกรณ์ต้องจัดให้มีช่องทางให้สมาชิกสามารถแจ้งปัญหาหรือร้องเรียนได้อย่างสะดวก โดยสหกรณ์ต้องแจ้งให้สมาชิกทราบถึงช่องทางและวิธีการแจ้งปัญหาหรือร้องเรียน รวมถึงระยะเวลาที่จะใช้ในการพิจารณาปัญหาหรือเรื่องร้องเรียนนั้นด้วย

การแก้ไขปัญหาการให้บริการและเรื่องร้องเรียนตามวรรคหนึ่งต้องดำเนินการด้วยความเป็นธรรม โดยพิจารณาทั้งข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นและพฤติการณ์แวดล้อมในแต่ละกรณี รวมถึงพิจารณาเหตุปัจจัยทั้งหมดด้วย

สหกรณ์ต้องจัดให้มีระบบการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาการให้บริการและเรื่องร้องเรียนและแจ้งความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาหรือเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนทราบเป็นระยะ

ข้อ ๘ สหกรณ์ต้องจัดให้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหา เยียวยา หรือชดเชยให้แก่สมาชิกและกำหนดเป็นมาตรฐานสำหรับปัญหาที่มีลักษณะคล้ายกัน รวมถึงมีการกำหนดระยะเวลาในแต่ละขั้นตอนให้การจัดการเป็นไปด้วยความเหมาะสมและไม่ชักช้า รวมทั้งแจ้งให้สมาชิกทราบความคืบหน้าเป็นระยะ และกำหนดระยะเวลาและปัจจัยในการพิจารณาแก้ไขเยียวยาหรือชดเชยให้เป็นธรรม โดยเฉพาะกรณีที่เป็นความผิดพลาดจากระบบงานหรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ และปฏิบัติอย่างเท่าเทียมในกรณีที่มีลักษณะเดียวกัน

เมื่อสหกรณ์ได้จัดทำหรือเปลี่ยนแปลงมาตรการตามวรรคหนึ่ง ให้สหกรณ์แจ้งให้สมาชิกทราบในที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี และเปิดเผยมาตรการดังกล่าวในที่เปิดเผย ณ สำนักงานใหญ่ และสำนักงานสาขาของสหกรณ์นั้นทุกแห่ง ทั้งนี้ หากสหกรณ์ไม่มีเว็บไซต์ของตนเองให้สหกรณ์นั้นเปิดเผยมาตรการตามวรรคหนึ่งในเว็บไซต์ของสหกรณ์นั้นด้วย

ส่วนที่ ๕

การเปิดเผยข้อมูลรายละเอียดบริการทางการเงิน

ข้อ ๙ สหกรณ์ต้องจัดให้มีการอธิบายข้อมูลรายละเอียดของบริการทางการเงินให้สมาชิกได้รับทราบ เข้าใจโดยง่าย และต้องแสดงข้อมูลของบริการทางการเงินที่น่าเสนออย่างครบถ้วน ทั้งเงื่อนไขสิทธิประโยชน์และข้อควรระวัง โดยมีความถูกต้องชัดเจนไม่เกินจริง ไม่บิดเบือน และเพียงพอต่อการตัดสินใจเลือกใช้บริการทางการเงิน

ส่วนที่ ๖

การจ่ายผลตอบแทนที่สืบเนื่องจากการระดมเงิน

ข้อ ๑๐ ห้ามมิให้สหกรณ์แจกเงิน ชิงโชค จัดกิจกรรมทางการตลาดต่าง ๆ หรือให้ผลตอบแทนอื่นใดนอกจากดอกเบี้ย เว้นแต่เป็นของกำนัลแก่สมาชิกในโอกาสประเพณีนิยมที่ถือปฏิบัติโดยทั่วไป ซึ่งให้กับสมาชิกทุกรายที่เข้าเงื่อนไขที่กำหนดโดยเท่าเทียมกัน

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๑ สหกรณ์ขนาดเล็กใดไม่สามารถจัดทำรายการยอสินทรัพย์และหนี้สินได้ตามข้อ ๓ ให้สหกรณ์ดังกล่าวดำเนินการปรับปรุงระบบการทำบัญชี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ สหกรณ์ดังกล่าวจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๓ ภายในสามปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงการจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผย
งบการเงิน การสอบบัญชี และการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี

พ.ศ.

หลักการ

การจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงินการสอบบัญชี และการแต่งตั้ง
ผู้สอบบัญชี

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง
สมควรกำหนดให้สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเปิดเผยงบการเงิน และหมายเหตุประกอบ
งบการเงินเพิ่มเติมจากระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการบัญชีของสหกรณ์ จึงจำเป็นต้องออก
กฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
การจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงิน การสอบบัญชี และการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๑๑) และมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ข้อ ๒ ให้สหกรณ์จัดทำบัญชี งบการเงิน และเปิดเผยข้อมูลให้เป็นไปตามระเบียบนายทะเบียน สหกรณ์ว่าด้วยการบัญชีของสหกรณ์

ข้อ ๓ ให้สหกรณ์เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจหรือกิจกรรมอื่นใดที่ไม่เป็นไปตาม กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งระเบียบและข้อบังคับของสหกรณ์

ข้อ ๔ การแต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหกรณ์และการปฏิบัติงานสอบบัญชีสหกรณ์ ให้เป็นไปตาม มาตรฐานการสอบบัญชีและระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงการจดทะเบียนและรายงานข้อมูลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

หลักการ

การจดทะเบียนและรายงานข้อมูลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้
การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อให้มีข้อมูลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิต
ยูเนียนในการวิเคราะห์และติดตามฐานะการเงิน สำหรับการส่งเสริม ช่วยเหลือ แนะนำ และกำกับ ดูแล
การดำเนินธุรกิจและเชื่อมโยงธุรกิจทางการเงินของสหกรณ์ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
การจัดเก็บและรายงานข้อมูลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๑๒) และมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ที่จดทะเบียนประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ข้อ ๒ ให้สหกรณ์จัดเก็บและรายงานข้อมูลทางการเงินของสหกรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ดังต่อไปนี้

- (๑) งบแสดงฐานะทางการเงิน
- (๒) งบกำไรขาดทุน
- (๓) งบทดลอง
- (๔) การลงทุนในหลักทรัพย์
- (๕) ลูกหนี้เงินให้กู้ยืมและการฝากเงิน
- (๖) เจ้าหนี้เงินกู้และผู้ฝากเงิน
- (๗) การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง
- (๘) ฐานะสภาพคล่องสุทธิ
- (๙) รายงานการก่อหนี้
- (๑๐) การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง
- (๑๑) รายงานการสอบทานหนี้
- (๑๒) การดำรงเงินกองทุน
- (๑๓) แบบรายงานคุณภาพลูกหนี้เงินให้กู้ยืม
- (๑๔) รายงานอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ข้อ ๓ ให้สหกรณ์รายงานข้อมูลตามรายการในข้อ ๒ ตามแบบรายงาน วิธีการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

ข้อ ๔ บรรดาระเบียบและคำสั่งที่ใช้บังคับอยู่ก่อนกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงนี้ จนกว่าจะมีประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์