



สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

13 ถนนพิชัย แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0-2669-3254-63 โทรสาร. 0-2241-1013, 0-2241-3634

THE COOPERATIVE LEAGUE OF THAILAND

13 PICHAI RD., THANONNAKORNCHAISRI DUSIT BANGKOK 10300 THAILAND TEL. +66(0) 2669-3254-63 FAX. +66(0) 2241-1013, 2241-3634

ที่ สสท.0103/๖๓๕

5 กันยายน 2559

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เรียน ประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ข้อเปรียบเทียบการกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กับ หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ จำนวน 1 ชุด
- 2) แนวทางปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และร่างข้อเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 จำนวน 1 ชุด
- 3) ปฏิทินขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเสนอร่างกฎหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. จัดตั้งองค์การอิสระเพื่อส่งเสริมและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน รวมถึงผู้ให้บริการทางการเงินที่มีใช้สถาบันการเงิน (Non-bank)
2. มีคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงิน ทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล และหลักเกณฑ์ของกองทุนคุ้มครองสมาชิกสหกรณ์
3. มีกองทุนคุ้มครองสมาชิก เพื่อคุ้มครองเงินฝากและค่าหุ้นของสมาชิกสหกรณ์ในวงเงินที่กำหนดเพื่อเพิ่มความมั่นใจของสมาชิกและประชาชน รวมทั้งเสริมสร้างเสถียรภาพในระบบสหกรณ์
4. เกณฑ์การกำกับดูแลตามลำดับชั้น โดยแบ่งตามขนาดสินทรัพย์และความซับซ้อนทางธุรกรรม

อนึ่ง กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2559 ณ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานใหญ่ โดยไม่มีการเปิดเผยร่างกฎหมายดังกล่าว ประกอบกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้ร่วมกันจัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมรามารการ์เด้นส์ ซึ่งมีผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเข้าร่วมกว่า 800 คน และมีข้อสรุปร่วมกันว่าก่อนการตรากฎหมาย กระทรวงการคลังควรเปิดเผยร่างกฎหมายและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อสมาชิกสหกรณ์ และนำมาประกอบการพิจารณา

/ในกระบวนตรากฎหมาย.....

ในกระบวนการกฎหมายเพื่อให้ขบวนการสหกรณ์มีส่วนร่วมทุกขั้นตอน ทั้งนี้ การปฏิรูประบบบริหารจัดการและ
กำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขอให้อยู่ภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ พ.ศ. 2542 และไม่เห็นด้วยกับการออกกฎหมายใหม่เพื่อจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมากำกับดูแลสหกรณ์
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ซึ่งได้สรุปข้อเปรียบเทียบการกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรม
ตรวจบัญชีสหกรณ์ กับ หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ มาพร้อมนี้แล้ว ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุม
สหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้รวบรวมผลการสัมมนาดังกล่าวและสรุปเป็นแนวทางเพื่อปฏิรูป
ระบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พร้อมประเด็นร่างข้อเสนอ
ปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อโปรดพิจารณาและสนับสนุนการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนตลอดจนปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ตามข้อเสนอที่ส่งมา
พร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา


ขอแสดงความนับถือ



(ดร.ก๊ก ดอนสำราญ)

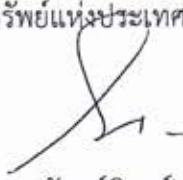
ประธานกรรมการดำเนินการ
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

พลโท



(ดร.วีระ วงศ์สรรค์)

ประธานกรรมการดำเนินการ
ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด



(นายสุภาพ จันทรภิรมย์)

ประธานกรรมการดำเนินการ
ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด

งานทรัพยากรบุคคลและนิติกร สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ 02 - 669 - 3256 ถึง 63 ต่อ 1026, 1027 โทรสาร 02 - 241 - 1013

เจ้าหน้าที่ประสาน นายธีรุตม์ ชูช่วย



สหกรณ์ไทย ไร้โกง



สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

13 ถนนพิชัย แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0-2669-3254-63 โทรสาร. 0-2241-1013, 0-2241-3634

THE COOPERATIVE LEAGUE OF THAILAND

13 PICHAI RD., THANONNAKORNCHAISRI DUSIT BANGKOK 10300 THAILAND TEL. +66(0) 2669-3254-63 FAX. +66(0) 2241-1013, 2241-3634

www.cl.or.th

ที่ สสท.0103/ ๕๓๙

๕ กันยายน 2559

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง ผ่านผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

อ้างถึง หนังสือสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ที่ สสท.0103/505 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2559

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- 1) ข้อเปรียบเทียบการกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กับ หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ จำนวน 1 ชุด
 - 2) แนวทางปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และร่างข้อเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 จำนวน 1 ชุด
 - 3) ปฏิทินขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเสนอร่างกฎหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. จัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อส่งเสริมและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน รวมถึงผู้ให้บริการทางการเงินที่มีใช่สถาบันการเงิน (Non-bank)
2. มีคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงิน ทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล และหลักเกณฑ์ของกองทุนคุ้มครองสมาชิกสหกรณ์
3. มีกองทุนคุ้มครองสมาชิก เพื่อคุ้มครองเงินฝากและค่าหุ้นของสมาชิกสหกรณ์ในวงเงินที่กำหนดเพื่อเพิ่มความมั่นใจของสมาชิกและประชาชน รวมทั้งเสริมสร้างเสถียรภาพในระบบสหกรณ์
4. เกณฑ์การกำกับดูแลตามลำดับขั้น โดยแบ่งตามขนาดสินทรัพย์และความซับซ้อนทางธุรกรรม

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2559 ณ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานใหญ่ โดยไม่มีการเปิดเผยร่างกฎหมายดังกล่าว

อนึ่ง ตามหนังสือที่อ้างถึง สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือขอเข้าพบ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และได้รับอนุญาตให้เข้าพบปลัดกระทรวงการคลังแทนเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2559 ทั้งนี้ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

/และชุมนุมสหกรณ์.....

และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้ร่วมกันจัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมรามาคาร์เด็นส์ ซึ่งมีผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเข้าร่วมกว่า 800 คน และมีข้อสรุปร่วมกันว่าก่อนการตรากฎหมาย กระทรวงการคลังควรเปิดเผยร่างกฎหมายและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อสมาชิกสหกรณ์ และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายเพื่อให้ขบวนการสหกรณ์มีส่วนร่วมทุกขั้นตอน ทั้งนี้ การปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขอให้อยู่ภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 และไม่เห็นด้วยกับการแยกออกกฎหมายฉบับใหม่เพื่อจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมากำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พร้อมทั้งขอนำแนวคิดส่วนที่เป็นประโยชน์ของกระทรวงการคลัง ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มความรู้ทางการเงิน ศักยภาพการกำกับดูแลการเงิน และเครื่องมือทางการเงิน อันได้แก่กองทุนต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น ไปปรับปรุงในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 โดยขอให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาการพิจารณาการดำเนินการในเรื่องนี้ออกไปอีกเป็นระยะเวลา 120 วัน เพื่อให้ขบวนการสหกรณ์และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมเสนอแนวทางที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาสหกรณ์ต่อไป ซึ่งได้สรุปข้อเปรียบเทียบการกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กับ หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่มาพร้อมนี้แล้ว ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้รวบรวมผลการสัมมนาดังกล่าวและสรุปเป็นแนวทางเพื่อปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พร้อมประเด็นร่างข้อเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ต่อท่านเพื่อโปรดพิจารณาสนับสนุนการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 และโปรดเสนอรัฐบาลขยายระยะเวลาการพิจารณาการดำเนินการในเรื่องนี้ออกไปก่อนเป็นเวลา 120 วัน ตามกรอบข้อเสนอมที่ส่งมาพร้อมแล้วนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(ดร.ก๊ิก ดอนสำราญ)

ประธานกรรมการดำเนินการ
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

งานทรัพยากรบุคคลและนิติกร สำนักบริหารกลาง
โทรศัพท์ 02 - 669 - 3256 ถึง 63 ต่อ 1026, 1027
โทรสาร 02 - 241 - 1013
เจ้าหน้าที่ประสาน นายธีรุตม์ ชูช่วย



สหกรณ์ไทย ไร้โกง



๑๓๒๑๑



สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

13 ถนนพิชัย แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0-2669-3254-63 โทรสาร. 0-2241-1013, 0-2241-3634

THE COOPERATIVE LEAGUE OF THAILAND

13 PICHAI RD., THANONNAKORNCHAI SRI DUSIT BANGKOK 10300 THAILAND TEL. +66(0) 2669-3254-63 FAX. +66(0) 2241-1013, 2241-3634

www.clt.or.th

ที่ สสท.0103/ 538

5 กันยายน 2559

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผ่านอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ข้อเปรียบเทียบการกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กับ หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ จำนวน 1 ชุด
- 2) แนวทางปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และร่างข้อเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 จำนวน 1 ชุด
- 3) ปฏิทินขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเสนอร่างกฎหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. จัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อความเป็นอิสระและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน รวมถึงผู้ให้บริการทางการเงินที่มีใช่สถาบันการเงิน (Non-bank)
2. มีคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงิน ทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล และหลักเกณฑ์ของกองทุนคุ้มครองสมาชิกสหกรณ์
3. มีกองทุนคุ้มครองสมาชิก เพื่อคุ้มครองเงินฝากและค่าหุ้นของสมาชิกสหกรณ์ในวงเงินที่กำหนดเพื่อเพิ่มความมั่นใจของสมาชิกและประชาชน รวมทั้งเสริมสร้างเสถียรภาพในระบบสหกรณ์
4. เกณฑ์การกำกับดูแลตามลำดับขั้น โดยแบ่งตามขนาดสินทรัพย์และความซับซ้อนทางธุรกรรม

อนึ่ง กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2559 ณ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานใหญ่ โดยไม่มีการเปิดเผยร่างกฎหมายดังกล่าว ประกอบกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้ร่วมกันจัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมรามาร์คาร์เดินส์ ซึ่งมีผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเข้าร่วมกว่า 800 คน และมีข้อสรุปร่วมกันว่าก่อนการตรากฎหมาย กระทรวงการคลังควรเปิดเผยร่างกฎหมายและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อสมาชิกสหกรณ์ และนำมาประกอบการพิจารณา

ในกระบวนการตรากฎหมาย.....

ในกระบวนการตรากฎหมายเพื่อให้ขบวนการสหกรณ์มีส่วนร่วมทุกขั้นตอน ทั้งนี้ การปฏิรูประบบบริหารจัดการ และกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขอให้อยู่ภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. 2542 และไม่เห็นด้วยกับการออกกฎหมายใหม่เพื่อจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมากำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ซึ่งได้สรุปข้อเปรียบเทียบการกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรม ตรวจจับบัญชีสหกรณ์ กับ หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ มาพร้อมนี้แล้ว ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุม สหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้รวบรวมผลการสัมมนาดังกล่าวและสรุปเป็นแนวทางเพื่อปฏิรูป ระบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พร้อมประเด็นร่างข้อเสนอ ปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ต่อ ฯพณฯ เพื่อโปรดพิจารณาและสนับสนุนการปฏิรูประบบบริหาร จัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 และโปรดเสนอรัฐบาลขยายระยะเวลาการพิจารณาการดำเนินการในเรื่องนี้ ออกไปก่อนเป็นเวลา 120 วัน ตามข้อเสนอที่ส่งมาพร้อมนี้ เพื่อให้เกิดการพิจารณาอย่างรอบคอบและการมีส่วนร่วมของ ขบวนการสหกรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(ดร.ก๊ก ดอนสำราญ)

ประธานกรรมการดำเนินการ
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

งานทรัพยากรบุคคลและนิติกร สำนักบริหารกลาง
โทรศัพท์ 02 - 669 - 3256 ถึง 63 ต่อ 1026, 1027
โทรสาร 02 - 241 - 1013
เจ้าหน้าที่ประสาน นายธีรุตม์ ชูช่วย

ฉีกกรม
6ก.ข.๕๙



สหกรณ์ไทย ไร้โกง



ข้อเสนอ

ของ

สัณนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด

เรื่อง "การปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน"

งานทรัพยากรบุคคลและนิติกร สำนักบริหารกลาง
สัณนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย



สหกรณ์ไทย ไร้โกง

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
1. ข้อเปรียบเทียบการกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กับ หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่	1-9
2. แนวทางปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และร่างข้อเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542	
2.1 การปฏิรูปหน่วยงานและระบบการกำกับดูแล	10-12
2.2 การปฏิรูประบบบริหารจัดการ	12-13
2.3 การปฏิรูปการพัฒนาบุคลากร	13-14
2.4 การปฏิรูประบบความคุ้มครองสมาชิกและความมั่นคงของสหกรณ์	14
2.5 การปฏิรูปกฎหมายสหกรณ์	14-15
3. ปฏิทินขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	16

ข้อเปรียบเทียบ

การกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กับ หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
จัดทำโดย
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์		หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ลำดับ	ข้อดี/ข้อเสีย	ข้อดี/ข้อเสีย
1	<p style="text-align: center;">การรักษาคุณค่าของความเป็นสหกรณ์</p> <p>กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ มีบุคลากร ระบบบริหารจัดการ ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทุนความรู้และเครือข่ายความร่วมมือทั้งในและระหว่างประเทศ ภายใต้พิมพ์เขียวการพัฒนาสหกรณ์ (ICA Blueprint) ที่องค์การสัมพันธ์ภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศและภาคีองค์การสหกรณ์ประชาชาติกำหนด เพื่อใช้ให้ "สหกรณ์" เป็นทางเลือกของประชาชนในการนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ ไม่เป็นธรรมในสังคม และการบรรลุเป้าหมายตัวชี้วัดการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs)</p> <p>การที่สหกรณ์อยู่ในกำกับดูแลของกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ย่อมส่งผลดีต่อการพัฒนาสหกรณ์ในทิศทางของการพัฒนาที่เน้น "ประชาชน" เป็นศูนย์กลาง และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี มากกว่าโอนย้ายไปอยู่กับหน่วยงานที่ตั้งขึ้นใหม่ ซึ่งอาจทำให้ทิศทางการพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เบี่ยงเบนไปจาก "วัตถุประสงค์" และ "คุณค่า" ของสหกรณ์</p>	<p>การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมากำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่ไปรวมอยู่กับกิจการเครดิตซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งและดำเนินงานที่แตกต่างจากสหกรณ์ อาจทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์และคุณค่าของการเป็นสถาบันการเงินที่มุ่งส่งเสริมการออมสร้างวินัยทางการเงิน ให้การบริการทางการเงิน และจัดสวัสดิการเพื่อนำไปสู่การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและการมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี</p>

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์		หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ลำดับ	ข้อดี/ข้อเสีย	ข้อดี/ข้อเสีย
2	<p>ความเป็นเอกภาพของสหกรณ์ภายใต้กฎหมายเดียวกัน และการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน</p> <p>สหกรณ์เกิดขึ้นจากคณะบุคคลเพื่อร่วมกันทำกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยการช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ปัจจุบัน สหกรณ์มี 7 ประเภท ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน สหกรณ์นิคม สหกรณ์ประมง สหกรณ์บริการ และสหกรณ์ร้านค้า ซึ่งสามารถรวมกันเป็นเครือข่ายทางธุรกิจและเป็นเครื่องมือหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากอันจะทำให้สถาบันชุมชนเข้มแข็งด้วยระบบห่วงโซ่การผลิต การแปรรูป การตลาด การขนส่ง และการเชื่อมโยงทางการเงิน ที่ต้องอยู่ภายใต้หน่วยงานกำกับเดียวกันเพื่อความเป็นเอกภาพในการกำหนดนโยบายการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำของประชาชนที่ขาดโอกาส</p> <p>กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์มุ่งเน้นสนับสนุนส่งเสริมให้ขบวนการสหกรณ์พึ่งตนเองโดยไม่หวังผลกำไร เป็นการแยกขบวนการสหกรณ์ออกจากขบวนการธุรกิจทางการเงินได้อย่างชัดเจน รวมทั้งกำกับดูแลสหกรณ์มาโดยตลอด จึงสามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสามารถดำเนินการพัฒนาสหกรณ์ได้อย่างต่อเนื่องและพร้อมพัฒนาได้ทันที</p> <p>ดังนั้น สหกรณ์ทุกประเภททั้งสหกรณ์ในภาคเกษตรและสหกรณ์นอกภาคเกษตรก็ควรอยู่ภายใต้กฎหมายเดียวกัน ไม่แยกสหกรณ์ที่มีความเข้มแข็งทางการเงินออกจากสหกรณ์ที่มีความอ่อนแอทางการเงิน เพื่อให้เกิดความร่วมมือ ช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างสหกรณ์ และจะทำให้สามารถรักษาความเป็นเอกภาพของขบวนการสหกรณ์ที่มีมาแต่ดั้งเดิมให้คงอยู่ต่อไป</p>	<p>หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่บริหารงานโดยคณะกรรมการซึ่งมาจากผู้แทนหน่วยงานราชการสายการเงิน การคลัง และการลงทุน มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ในภารกิจที่เกี่ยวข้องกับสถาบันประกอบธุรกิจทางการเงินที่มุ่งแสวงหากำไรตามหลักเศรษฐกิจแบบทุนนิยม ดังนั้น การกำหนดให้สหกรณ์ซึ่งเป็นองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคมซึ่งมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความเสื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาอยู่ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการดังกล่าวร่วมกับผู้ให้บริการทางการเงินที่มีใช้สถาบันการเงิน (Non-bank) จะทำให้สหกรณ์ขาดความเป็นเอกภาพในการพัฒนาและการอยู่ร่วมกัน ตลอดจนกระทบต่อภาพลักษณ์ของขบวนการสหกรณ์</p> <p>ปรัชญา หลักการ อุดมการณ์ ค่านิยม และวิธีการสหกรณ์ ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญในการดำเนินงานของสหกรณ์ซึ่งเป็นของสมาชิก บริหารงานโดยสมาชิกเพื่อสมาชิก จะถูกกลืนหายไปด้วยระบบทุนนิยม</p> <p>ปรัชญา หลักการ อุดมการณ์ ค่านิยม และวิธีการสหกรณ์ ของสหกรณ์ที่ถูกกำกับดูแลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กับของสหกรณ์ที่ถูกกำกับดูแลโดยหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ จะปรากฏเป็นข้อที่แตกต่างกันในอนาคต ซึ่งไม่ใช่สิ่งที่พึงประสงค์ของสหกรณ์ทุกประเภท</p>

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์		หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ลำดับ	ข้อดี/ข้อเสีย	ข้อดี/ข้อเสีย
3	<p>การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเงินให้แก่หน่วยงานกำกับทั้งสอง โดยการส่งผ่านความรู้และวิธีการในรูปของคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์</p> <p>คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนภาคสหกรณ์ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารสหกรณ์ รวม 26 คน ซึ่งกฎหมายไม่ได้กำหนดให้ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนกระทรวงการคลังร่วมเป็นคณะกรรมการ และไม่มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน การคลัง จึงเป็นข้อจำกัดทักษะในการกำหนดนโยบายการบริหารการเงินของสหกรณ์ เนื่องจากระบบการเงินของสหกรณ์มีขนาดใหญ่ขึ้นและมีความซับซ้อนมากขึ้น</p> <p>ทั้งนี้ สามารถแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าวได้โดยปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้มีคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานราชการทั้งด้านสหกรณ์และการเงิน ผู้แทนขบวนการสหกรณ์ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านสหกรณ์และการเงิน เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและหลักเกณฑ์การบริหารจัดการทางการเงินของสหกรณ์</p>	<p>โครงสร้างคณะกรรมการของหน่วยงานที่ตั้งขึ้นใหม่ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบด้วยข้าราชการสายการเงินการคลัง ไม่สะท้อนรูปแบบเจตนาารมณ์ของการจัดตั้งสหกรณ์</p> <p>อาจทำให้มีการออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เพื่อกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเช่นเดียวกับสถาบันการเงินได้ ทั้งที่สหกรณ์ออมทรัพย์ถือเป็นสวัสดิการภายในหน่วยงานต้นสังกัดของสมาชิกและสหกรณ์เครดิตยูเนียนถือเป็นองค์กรทางสังคมของชุมชน และอาจขัดต่อหลักการสหกรณ์สากลที่สหกรณ์ใช้กันทั่วโลก (ข้อ 4) ที่กำหนดให้สหกรณ์ปกครองตนเอง และเป็นอิสระ พึ่งพาตนเอง โดยการควบคุมของสมาชิก</p>

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์		หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ลำดับ	ข้อดี/ข้อเสีย	ข้อดี/ข้อเสีย
4	<p>รักษาการดำเนินงานตามหลักการ อุดมการณ์ และวิธีการสหกรณ์</p> <p>กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์มีความรู้ความเข้าใจในหลักการ อุดมการณ์ ค่านิยม และวิธีการสหกรณ์ ในฐานะที่สหกรณ์เป็นองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน ย่อมทำให้สามารถเชื่อมั่นได้ว่าหน่วยงานราชการทั้งสองนี้จะกำกับดูแลและนำพาสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ก้าวเดินไปภายใต้หลักการ อุดมการณ์ ค่านิยม และวิธีการสหกรณ์</p> <p>การกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์จะเป็นการกำกับดูแลโดยผู้เชี่ยวชาญด้านการส่งเสริมสหกรณ์ แต่ก็ยังขาดทักษะและความเชี่ยวชาญด้านการเงินที่เพียงพอ</p> <p>ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์จะมีส่วนช่วยพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานราชการทั้งสองให้สามารถมีทักษะและความเชี่ยวชาญด้านการเงินเพิ่มขึ้นได้</p>	<p>คณะกรรมการของหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่เกือบทั้งหมดเป็นผู้แทนหน่วยงานราชการที่เชี่ยวชาญสายการเงินและการลงทุน มีมุมมองทางธุรกิจเป็นหลัก และมองบริบทของสหกรณ์ซึ่งเป็นองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคมของชุมชนเป็นเรื่องลำดับรองจึงไม่มีหลักประกันหรือมาตรการใด ๆ ที่จะทำให้สหกรณ์เชื่อมั่นว่าหน่วยงานใหม่นี้จะกำกับและนำพาสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนก้าวเดินไปภายใต้หลักการ อุดมการณ์ ค่านิยม และวิธีการสหกรณ์</p>

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ข้อดี/ข้อเสีย	ข้อดี/ข้อเสีย
<p data-bbox="283 300 1102 381">ปรับปรุงวิธีการกำกับ และระบบตรวจสอบกิจการสหกรณ์ ภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542</p> <p data-bbox="283 438 1102 625">ตามความเป็นจริงแล้ว สหกรณ์ที่มีปริมาณสินทรัพย์มากกว่า 10,000 ล้านบาท มีอยู่ไม่ถึง 100 สหกรณ์ จากสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั้งหมดกว่า 1,900 สหกรณ์ ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์สามารถเพิ่มศักยภาพการกำกับดูแลได้</p> <p data-bbox="283 633 1102 820">การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ในปัจจุบัน ยังขาดการบังคับใช้กฎหมายที่เคร่งครัด ซึ่งสามารถเพิ่มบทบาทหน้าที่และมาตรการการกำกับดูแลของหน่วยงานราชการทั้งสองนี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นได้</p> <p data-bbox="283 828 1102 1242">นอกจากนี้ สหกรณ์เองยังมีเครื่องมือในการกำกับดูแลและการตรวจสอบ ได้แก่ ระบบการควบคุมภายใน ระบบบริหารความเสี่ยง ผู้ตรวจสอบกิจการ และผู้สอบบัญชี โดยเฉพาะผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ในฐานะผู้แทนสมาชิกซึ่งเข้าถึงสหกรณ์และทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของสหกรณ์แทนสมาชิก หากเพิ่มบทบาทหรือกำหนดมาตรการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ ระบบบัญชีหรืออื่นๆ ที่เป็นองค์ความรู้ด้านการเงินของสหกรณ์จากหน่วยงานที่กำกับทางการเงินต่าง ๆ จนสามารถมั่นใจได้แล้ว ก็เพียงพอต่อการกำกับดูแลโดยไม่ต้องจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนขึ้นใหม่</p>	

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ข้อดี/ข้อเสีย	ข้อดี/ข้อเสีย
<p>หน่วยงานกำกับปัจจุบันมีสำนักงานครอบคลุมทุกพื้นที่ ไม่ต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ประหยัดงบประมาณภาครัฐ และภาระค่าใช้จ่ายของสหกรณ์</p> <p>กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้รับงบประมาณในการส่งเสริมสหกรณ์ทุกประเภท มีทรัพย์สินของทางราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการปฏิบัติงาน และสหกรณ์ไม่มีภาระค่าใช้จ่ายเงินสมทบแก่หน่วยงานราชการทั้งสอง</p> <p>รัฐไม่ต้องเสียงบประมาณในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หากรัฐจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ก็จะซ้ำซ้อนกับหน่วยงานเดิมที่กำกับดูแลสหกรณ์อยู่แล้ว</p> <p>กรมส่งเสริมสหกรณ์ มีกองพัฒนาด้านการเงินและร้านค้า ซึ่งประกอบด้วย กลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์และกลุ่มพัฒนาสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน ดูแลส่งเสริมสหกรณ์ในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคมีสำนักงานสหกรณ์จังหวัด 76 จังหวัด และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพฯ พื้นที่ 1 และ 2</p> <p>กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ มีสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ 1 -10 และสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ทุกจังหวัดในการตรวจสอบและแนะนำเรื่องการบัญชี</p> <p>กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สามารถให้บริการแก่สหกรณ์ได้อย่างใกล้ชิดและทั่วถึง และการเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการด้านการเงิน การลงทุนและการบริหารความเสี่ยงให้แก่บุคลากรของหน่วยงานราชการทั้งสองนั้นยังสามารถดำเนินการได้โดยส่วนหนึ่งเป็นการส่งผ่านความรู้และวิธีการโดยคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ (ซึ่งจะกำหนดให้มีขึ้นในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)</p>	<p>หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จะเป็นการเพิ่มบุคลากรและงบประมาณภาครัฐซึ่งต้องดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยต้องใช้งบประมาณเป็นทุนประเดิม ตลอดจนใช้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินรายปีและเงินสมทบจากสหกรณ์สมาชิก ซึ่งเป็นเงินที่เกิดจากการดำเนินกิจการของสหกรณ์เอง (สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสมทบตามอัตราที่กำหนด) มาเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงานของหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินและเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายของสหกรณ์</p> <p>ทั้งนี้ แต่เดิมสหกรณ์ใช้เงินสมทบส่วนนี้มาจัดสวัสดิการ พัฒนาบุคลากร และทุนสาธารณประโยชน์แก่สมาชิกและชุมชน อยู่แล้ว</p>

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ข้อดี/ข้อเสีย	ข้อดี/ข้อเสีย
<p data-bbox="258 297 1251 383">ปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ในประเด็นที่ทำให้เกิดความมั่นคงและเชื่อมั่นในระบบสหกรณ์</p> <p data-bbox="258 440 1251 623">พระราชบัญญัติสหกรณ์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นพระราชบัญญัติสหกรณ์ที่ใช้กับสหกรณ์ทั้งเจ็ดประเภท และเป็นกฎหมายที่มีลักษณะส่งเสริมมากกว่ากำกับจึงไม่มีบทบัญญัติกำหนดโทษหรือมาตรการบังคับให้มีการปฏิบัติตามคำสั่ง หรือระเบียบที่ควบคุมกำกับดูแลการดำเนินงานของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนที่เข้มงวด</p> <p data-bbox="258 634 1251 1003">อย่างไรก็ตาม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป การกำกับดูแลตรวจสอบ และส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนให้มีความมั่นคงและเพิ่มความมั่นใจในระบบสหกรณ์ให้แก่สมาชิกสหกรณ์และประชาชนนั้น สามารถทำได้โดยปรับปรุงกฎหมายและออกกฎเกณฑ์หรือมาตรการเพื่อให้เหมาะสมกับสหกรณ์ที่ดำเนินกิจการทางการเงิน ซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ หรือคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ซึ่งจะกำหนดให้มีขึ้นในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 และไม่จำเป็นต้องอาศัยหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่หรือร่างกฎหมายแยกฉบับใหม่</p> <p data-bbox="258 1015 1251 1149">ทั้งนี้ การสร้างความมั่นคงทางการเงินของสหกรณ์และการคุ้มครองผลประโยชน์ของสมาชิกสามารถทำได้โดยการปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ให้มีเครื่องมือทางการเงินและมาตรการอย่างเพียงพอ อันได้แก่</p> <ol data-bbox="352 1161 1251 1485" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="352 1161 1251 1295">1. กำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารความเสี่ยง อันได้แก่ การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การดำรงเงินกองทุน การกันเงินสำรอง การบริหารทุนสำรอง การให้บริการสินเชื่อ และการลงทุน <li data-bbox="352 1307 1251 1485">2. การกำหนดให้มีกองทุนของขบวนการสหกรณ์โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ พัฒนาสหกรณ์ และคุ้มครองเงินฝาก (อาจรวมถึงเงินค่าหุ้น) เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและมั่นคงในระยะยาว โดยสหกรณ์เป็นผู้นำส่งเงินและมีส่วนร่วมในการบริหารกองทุน 	

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์		หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ข้อดี/ข้อเสีย		ข้อดี/ข้อเสีย
8	<p>การเพิ่มเติมเครื่องมือทางการเงินที่ยังขาดอยู่เพื่อให้ระบบสหกรณ์มั่นคง</p> <p>การกำหนดให้มีเครื่องมือทางการเงิน อันได้แก่ กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และ/หรือกองทุนคุ้มครองสมาชิกสหกรณ์ เพื่อรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ พัฒนาสหกรณ์ และคุ้มครองเงินฝาก (อาจรวมถึงเงินค้ำหุ้ม) จะเป็นการเพิ่มความมั่นใจของสมาชิกและประชาชนในระบบสหกรณ์ รวมทั้งเสริมสร้างเสถียรภาพของระบบสหกรณ์ให้เติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืนต่อไป และสามารถจัดตั้งได้โดยการปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ให้มีกองทุนดังกล่าวด้วยเงินจากสหกรณ์ (ไม่จำเป็นต้องใช้เงินประเดิมจากรัฐบาล)</p> <p>สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ถือเป็นสหกรณ์ที่มีศักยภาพทางการเงินมากกว่าสหกรณ์ประเภทอื่น ๆ ในการนำส่งเงินเข้ากองทุน หากสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมิได้ถูกแบ่งแยกออกไปกำกับดูแลโดยหน่วยงานอื่นแล้ว กองทุนจะเติบโตขึ้นด้วยกำลังของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และสหกรณ์ประเภทอื่น ๆ ที่มีเกณฑ์ตามที่กำหนดย่อมได้รับประโยชน์จากกองทุนอย่างเต็มที่</p> <p>อนึ่ง ในบางกองทุน มีการจัดตั้งในขบวนการสหกรณ์อยู่แล้ว เช่น ในชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด มีกองทุนสวัสดิการคุ้มครองเงินออม (ทุนเรือนหุ้น) ของสมาชิก หรือในชุมนุมสหกรณ์สหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด มีโครงการรักษาเสถียรภาพทางการเงินซึ่งเปิดโอกาสให้สหกรณ์สมาชิก เข้าร่วมโดยสมัครใจ โดยเมื่อเกิดวิกฤติทางการเงิน สหกรณ์สมาชิกที่เข้าร่วมโครงการสามารถกู้เงินจากโครงการเพื่อนำไปเสริมสภาพคล่องได้ เป็นต้น ซึ่งก็มีการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพอยู่แล้ว</p>	<p>การมีกองทุนคุ้มครองสมาชิกสหกรณ์เพื่อเพิ่มความมั่นใจของสมาชิกและประชาชนในระบบสหกรณ์ตามกฎหมายใหม่ ต้องใช้เงินประเดิมจากรัฐบาล</p>

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์		หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายที่จะแยกออกฉบับใหม่
ข้อดี/ข้อเสีย		ข้อดี/ข้อเสีย
9	<p>สหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นสหกรณ์เอนกประสงค์เหมาะสมที่จะอยู่ในกำกับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p> <p>ร่างกฎหมายใหม่ของกระทรวงการคลังมุ่งเน้นดูแลสหกรณ์ด้านการเงิน และสถาบันการเงินประเภท Non Bank ในขณะที่สหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นสหกรณ์เอนกประสงค์ (รายงานวิจัย) ประกอบกิจการด้านรับฝากเงิน ให้เงินกู้ จัดหาสินค้ามาจำหน่าย รวบรวมผลผลิต แปรรูปผลผลิต ธุรกิจบริการ และจัดสวัสดิการ มีสมาชิกส่วนใหญ่ร้อยละ 80 เป็นเกษตรกร และร้อยละ 20 เป็นประชาชนในชุมชนเมือง บริหารงานโดยเกษตรกรเป็นส่วนใหญ่ และมีได้ดำเนินธุรกรรมทางการเงินแต่เพียงอย่างเดียว หากแต่ยังดำเนินกิจการด้านพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน ชุมชน และสังคมในด้านอื่น ๆ ด้วย จึงมีความเหมาะสมที่จะอยู่ในกำกับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่นเดียวกับสหกรณ์การเกษตร</p>	<p>กฎหมายใหม่ มุ่งเน้นกำกับดูแลสหกรณ์ด้านการเงิน แต่สหกรณ์เครดิตยูเนียนมิได้ดำเนินกิจการทางการเงินแต่เพียงอย่างเดียว</p>
10	<p>การมีส่วนร่วมของขบวนการสหกรณ์</p> <p>ขอให้ขบวนการสหกรณ์จัดทำแผนปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนภายใน 120 วัน เพื่อเสนอแนวทางการปฏิรูปฯ และเสนอร่างปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542</p>	



**แนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
และ
ร่างข้อเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542**

ประเด็นปัญหา

การบริหารจัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ยังคงมีความเสี่ยงและส่งผลกระทบต่อเป็นวงกว้างทั้งต่อระบบเศรษฐกิจและประชาชน ตลอดจนหน่วยงานที่กำกับดูแลยังขาดความเชี่ยวชาญทางการเงิน

ประเด็นการปฏิรูป

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด พิจารณาแล้วเห็นว่าการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนนั้น สามารถดำเนินการได้ภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 โดยมีสาระสำคัญของการปฏิรูปดังนี้

1. ปฏิรูปหน่วยงานและระบบการกำกับดูแล
2. ปฏิรูประบบบริหารจัดการ
3. ปฏิรูปการพัฒนาบุคลากร
4. ปฏิรูประบบความคุ้มครองสมาชิกและความมั่นคงของสหกรณ์
5. ปฏิรูปกฎหมายสหกรณ์

1. การปฏิรูปหน่วยงานและระบบการกำกับดูแล

1.1 ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) ให้มีผู้แทนหน่วยงานราชการสายการเงินการคลัง ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และปรับปรุงกรรมการในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิให้มาจากผู้มีความเชี่ยวชาญจากด้านกฎหมาย บัญชี บริหารธุรกิจ การเงิน เศรษฐศาสตร์ หรือสหกรณ์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการด้านการเงินของสหกรณ์ และการกำกับดูแลของหน่วยงานกำกับ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

1.2 กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 จำนวนไม่เกิน 11 คน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐด้านการเงิน การคลัง การลงทุน และการส่งเสริมสหกรณ์

จำนวน 3 คน ผู้แทนขบวนการสหกรณ์ จำนวน 3 คน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านสหกรณ์ การเงิน การคลัง และการลงทุน จำนวน 3 คน และเลขาธิการ 1 คน เพื่อทำหน้าที่วางนโยบาย ส่งเสริม กำกับดูแลและกำหนดหลักเกณฑ์ การบริหารจัดการด้านการเงิน การบริหารความเสี่ยง และการลงทุนของสหกรณ์ ตลอดจนเพื่อให้มีผู้เชี่ยวชาญ ด้านการเงิน การคลัง และการลงทุน มาวางนโยบาย กำหนดมาตรฐานและกำกับดูแลสหกรณ์ในการบริหารจัดการ ด้านการเงินให้มีประสิทธิภาพ มั่นคง เป็นที่เชื่อมั่นของสมาชิกและประชาชน หากคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม กิจการทางการเงินของสหกรณ์ สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาจพิจารณาจัดตั้งเป็นหน่วยงานใหม่ ที่เป็นองค์กรอิสระ ซึ่งไม่ใช่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ (เพิ่มเติมหมวด 2 การกำกับและส่งเสริมสหกรณ์ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

1.3 ปรับปรุงอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการกำกับ ติดตาม และออกคำสั่ง

(1) กรณีที่สหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ หรือข้อกำหนดหรือประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจดำเนินการดังนี้

(1.1) มีหนังสือเตือนไปยังสหกรณ์หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องให้ระงับการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนหรือให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ หรือข้อกำหนดหรือประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์

(1.2) มีคำสั่งห้ามการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสหกรณ์หรือข้อกำหนดหรือประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์

(1.3) มีคำสั่งถอดถอนกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ คนหนึ่งคนใดหรือทุกคนและแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าไปดำรงตำแหน่งแทนในทันทีตามที่เห็นสมควรเพื่อแก้ไขความเสียหาย ข้อบกพร่อง หรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และดำเนินกิจการตามปกติที่นายทะเบียนกำหนด

(2) กรณีที่สหกรณ์มีฐานะหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของสมาชิกหรือของประชาชน ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งดังนี้

(2.1) มีคำสั่งให้สหกรณ์แก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน รวมถึงมีคำสั่งให้สหกรณ์จัดทำแผนฟื้นฟูกิจการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

(2.2) มีคำสั่งให้สหกรณ์ระงับการดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราวภายในระยะเวลาที่กำหนด

(2.3) มีคำสั่งถอดถอนกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ คนใดคนหนึ่งหรือทุกคน และแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าไปดำรงตำแหน่งแทนในทันทีตามที่เห็นสมควรเพื่อแก้ไขความเสียหาย ข้อบกพร่อง หรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และดำเนินกิจการตามปกติที่นายทะเบียนกำหนด

(2.4) มีคำสั่งเลิกสหกรณ์นั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

1.4 กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานราชการ ด้านส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนหน่วยงานราชการด้านกฎหมาย ผู้แทนขบวนการสหกรณ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์ที่อุทธรณ์คำสั่ง นายทะเบียนสหกรณ์ตามแผนคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์ มีความรวดเร็วขึ้น เกิดความชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมหมวดที่ 2 ส่วนที่ 3 การกำกับดูแลสหกรณ์ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. 2542)

1.5 สร้างระบบตรวจสอบที่มีอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพ อันได้แก่ ผู้สอบบัญชีและผู้ตรวจสอบ กิจสหกรณ์ โดยกำหนดให้ผู้ตรวจสอบกิจการต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 52 และต้องมีคุณสมบัติตามที่ นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เพื่อเพิ่มบทบาทและศักยภาพของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ในฐานะผู้แทนสมาชิก ซึ่งใกล้ชิดและเข้าถึงข้อมูลของสหกรณ์ในการทำหน้าที่กำกับและตรวจสอบกิจการสหกรณ์ซึ่งมีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าการกำกับดูแลของนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

2. การปฏิรูประบบบริหารจัดการ

2.1 แนวปฏิบัติทั่วไปยังเป็นตามหลักการของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 แต่ปรับปรุง แนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมให้เหมาะสมกับสหกรณ์ที่ดำเนินธุรกิจการเงิน โดยแบ่งการกำกับดูแลตามลำดับชั้น (Tiered Supervision) ตามขนาดของสินทรัพย์และความซับซ้อนทางธุรกรรม โดยสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ที่มีขนาดใหญ่และมีธุรกรรมที่ซับซ้อนจะมีการกำกับดูแลและตรวจสอบที่เข้มข้นกว่าสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ เครดิตยูเนียนที่มีขนาดเล็กและทำธุรกรรมที่ไม่ซับซ้อน เพื่อลดภาระสหกรณ์ที่มีขนาดเล็กและประกอบธุรกรรม ที่ไม่ซับซ้อน และเพิ่มความมั่นใจของสมาชิกสหกรณ์และประชาชนต่อระบบสหกรณ์ โดยจะให้ความสำคัญ ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางด้านเสถียรภาพทางการเงินและความมั่นคงทางด้านการบริหารจัดการเชิงคุณภาพ ให้กับสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนตามเกณฑ์กำกับดูแลคุณภาพการบริหารจัดการ ดังต่อไปนี้

(1) เกณฑ์การวัดพื้นฐานความเป็นสหกรณ์ (Principles Observation Measurement – POM) ประกอบด้วย การเป็นสมาชิกโดยสมัครใจและเปิดกว้าง การควบคุมโดยสมาชิกตามหลักประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสมาชิก การปกครองตนเองและความเป็นอิสระ การศึกษาฝึกอบรมและสารสนเทศ การร่วมมือระหว่างสหกรณ์ และการเอื้ออาทรต่อชุมชน

(2) แนวทางธรรมาภิบาลของสหกรณ์ ประกอบด้วย หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความ โปร่งใส หลักความคุ้มค่า หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบต่อสังคม พร้อมมีการตรวจสอบกำกับและลงโทษ

(3) การควบคุมภายใน และการบริหารความเสี่ยงของสหกรณ์ ประกอบด้วย ความเสี่ยง ด้านสภาพคล่อง ความเสี่ยงด้านเครดิต ความเสี่ยงด้านตลาด ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์ และความเสี่ยงด้านปฏิบัติการ

(4) การวัดคุณภาพและประสิทธิภาพของสหกรณ์ ตามตัวแบบการวัดภาวะเศรษฐกิจ ทางการเงินของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรในมุมมอง 6 มิติ (Camel Analysis) ประกอบด้วย (1) ความเพียงพอ ของเงินทุน (2) คุณภาพของสินทรัพย์ (3) คุณภาพของการจัดการ (4) ความสามารถในการหารายได้ (5) ความมีสภาพ คล่องเพียงพอ (6) ความสามารถในการบริหารความเสี่ยงของตลาด หรือตัวแบบมาตรฐานการเงิน (Prudential Standard) ของสภาสหกรณ์ออมทรัพย์และเครดิตยูเนียนโลก (WOCCU) : PEARLS ซึ่งประกอบด้วย (1) การป้องกัน

ความเสี่ยง (Protection) (2) โครงสร้างการเงินที่มีประสิทธิภาพ (Effective Financial Structure) (3) คุณภาพของสินทรัพย์ (Asset Quality) (4) อัตราผลตอบแทน (Rate of Return) (5) สภาพคล่อง (Liquidity) (6) การเจริญเติบโต (sign of growth)

2.2 ปัจจุบัน สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนส่วนใหญ่ ไม่ได้มุ่งเน้นผลตอบแทนจากเงินปันผลหรือการกู้โดยเสียดอกเบี้ยสูงกว่าธนาคาร แต่ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดสรรกำไรสุทธิโดยมุ่งเน้นการเพิ่มสวัสดิการและผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่หลากหลายเพื่อให้สมาชิกมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น

2.3 นอกจากการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องและการบริหารทุนสำรอง ให้เป็นไปตามแนวทางที่พระราชบัญญัติสหกรณ์กำหนด (อาจจัดตั้งกองทุนรวมของเงินทุนสำรองทั้งหมดหรือบางส่วน) เพื่อความมั่นคงของขบวนการสหกรณ์ และยังกำหนดให้สหกรณ์ต้องดำรงเงินกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด พร้อมทั้งให้สหกรณ์เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำรงเงินกองทุนและเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับความเสี่ยงของสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ด้วยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการด้านการเงินและเป็นหลักประกันความมั่นคงทางการเงินของสหกรณ์ ตลอดจนคุ้มครองประโยชน์ของสมาชิกและประชาชน (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด 3 ส่วนที่ 3 การดำเนินงานของสหกรณ์ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

2.4 กำหนดให้สหกรณ์จัดชั้นสินทรัพย์และภาระผูกพันที่เสียหายหรืออาจเสียหายและให้ตัดออกจากบัญชีหรือกันเงินสำรองไว้สำหรับสินทรัพย์และภาระผูกพันดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงินและเป็นหลักประกันความมั่นคงทางการเงินของสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด 3 ส่วนที่ 3 การดำเนินงานของสหกรณ์ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

อนึ่ง ปัจจุบัน มีระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการจัดชั้นคุณภาพลูกหนี้และการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญที่ถือใช้ในสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนที่มีการหักเงิน ณ ที่จ่ายอยู่แล้ว

2.5 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารภายในและใช้ในการทำธุรกรรมของสมาชิก เช่น การติดตั้งเครื่อง ATM และการโอนเงินออนไลน์ เป็นต้น รวมถึงการเชื่อมโยงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์เข้ากับเครือข่ายของธนาคารเพื่อนำระบบสหกรณ์เชื่อมโยงเข้าสู่ระบบชำระเงินของประเทศ ตลอดจนพัฒนาระบบข้อมูลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนโดยการปรับปรุงระบบการจัดเก็บและการจัดทำข้อมูลที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน จุดอ่อนและจุดแข็งต่าง ๆ เพื่อสร้างระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ

3. การปฏิรูปการพัฒนาบุคลากร

3.1 กำหนดให้สหกรณ์สามารถรับบุคคลธรรมดาซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ และกลุ่มเตรียมการจดทะเบียนในสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน เป็นสมาชิกสมทบได้ เพื่อให้เยาวชน นักเรียน และนักศึกษา เกิดการเรียนรู้ปรัชญา หลักการอุดมการณ์ และวิธีการสหกรณ์ เพื่อให้ได้สหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ที่มีคุณภาพในอนาคต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

3.2 กำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกัน เพื่อความต่อเนื่องในการบริหารและเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีประสิทธิภาพและสามารถสละเวลา มาปฏิบัติงานให้แก่สหกรณ์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 50 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

3.3 กำหนดให้ผู้จัดการและกรรมการดำเนินการสหกรณ์ต้องรับผิดชอบกรณีทำให้สหกรณ์เสียหาย และกำหนดมาตรฐานคุณสมบัติของผู้บริหารสหกรณ์โดยให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจกำหนดคุณสมบัติของ กรรมการดำเนินการสหกรณ์เพิ่มเติมจากที่กฎหมายกำหนดไว้ เพื่อให้ได้บุคคลผู้มีความรู้ความสามารถและเหมาะสม ต่อการปฏิบัติงานสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 51 และมาตรา 52 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

3.4 พัฒนาและให้ความรู้พื้นฐานแก่บุคลากรของสหกรณ์ โดยจัดกลุ่มบุคลากรเพื่อการอบรมเป็น 3 กลุ่ม ประกอบด้วย กรรมการและผู้ตรวจสอบกิจการ เจ้าหน้าที่ และสมาชิก ดังนี้

(1) กรรมการและผู้ตรวจสอบกิจการ จัดอบรมและต้องมีใบรับรองการผ่านหลักสูตรกรรมการ สหกรณ์ หลักสูตรผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ และธรรมาภิบาล

(2) เจ้าหน้าที่ จัดอบรมและต้องมีใบรับรองการผ่านหลักสูตรวิชาชีพเฉพาะตำแหน่ง และ ธรรมาภิบาล

(3) สมาชิก จัดอบรมให้ความรู้ก่อนรับเป็นสมาชิกเกี่ยวกับอุดมการณ์ หลักการ ค่านิยม และวิธีการสหกรณ์ และการบริหารการเงินส่วนบุคคลและครอบครัว

4. การปฏิรูประบบความคุ้มครองสมาชิกและความมั่นคงของสหกรณ์

4.1 กำหนดให้กองทุนพัฒนาสหกรณ์ นอกจากจะมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกิจการสหกรณ์แล้ว ยังสามารถส่งเสริมกิจการของกลุ่มเกษตรกรได้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้นและมีต้นทุน ทางการเงินที่ถูกลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

4.2 กำหนดให้สหกรณ์ร่วมกันจัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และ/หรือกองทุน คุ้มครองสมาชิก มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ พัฒนาสหกรณ์ คุ้มครองเงินฝาก (อาจรวมถึงเงิน ค่าหุ้น) เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและมั่นคงในระยะยาว โดยสหกรณ์เป็นผู้นำส่งเงินเข้ากองทุนและมีส่วนร่วม ในการบริหารกองทุน

คณะกรรมการบริหารกองทุน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานราชการสายส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทน หน่วยงานราชการสายการเงิน การธนาคาร การลงทุน และผู้แทนขบวนการสหกรณ์ โดยมีสำนักงานเลขาธิการกองทุน ตั้งอยู่ในขบวนการสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด 3 ส่วนที่ 3 การดำเนินงานของสหกรณ์ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

4.3 ศึกษาและพัฒนาระบบบริหารจัดการของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และ ชุมชุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ให้มีมาตรฐานและความพร้อมในการร่วมกันจัดตั้งสถาบันกลาง ด้านการเงินของขบวนการสหกรณ์

4.4 กำหนดให้สหกรณ์ตั้งแต่สองสหกรณ์ขึ้นไปสามารถควบเข้ากันเป็นสหกรณ์เดียวได้ ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยอาศัยมติที่ประชุมใหญ่ของแต่ละสหกรณ์ และได้รับความเห็นชอบ จากนายทะเบียนสหกรณ์ ทั้งนี้ เพื่อความเข้มแข็งของสหกรณ์ โดยคำนึงถึงแดนดำเนินการและการกำกับดูแล อย่างทั่วถึง ไม่คำนึงถึงปริมาณสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 90 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

5. การปฏิรูปกฎหมายสหกรณ์

5.1. ปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ในประเด็นที่นำเสนอข้างต้นจำนวน 14 ประเด็น ประกอบด้วย 1) คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ 2) คณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการทาง

การเงินของสหกรณ์ 3) อำนาจกำกับดูแลของนายทะเบียนสหกรณ์ 4) คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ 6) ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ 7) การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การบริหารทุนสำรอง การดำรงเงินกองทุนและการกันเงินสำรอง 8) สมาชิกสมทบ 9) กรรมการดำเนินการสหกรณ์ 10) กองทุนพัฒนาสหกรณ์ 11) กองทุนคุ้มครองสมาชิกสหกรณ์ และหรือกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ 12) การควบรวมสหกรณ์ 13) การกำกับดูแลกลุ่มเกษตรกร และ 14) บทกำหนดโทษ

5.2 ปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อเพิ่มโทษผู้กระการฝ่าฝืนฝ่าฝืนกฎหมาย เช่น การไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การบริหารทุนสำรอง การดำรงเงินกองทุน การกันเงินสำรอง และการนำส่งเงินเข้ากองทุน เป็นต้น หรือผู้ฝ่าฝืนคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้เกิดความเกรงกลัวและเป็นมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด 10 บทกำหนดโทษ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542)

ปฏิทิน
ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
โดย สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด

ลำดับ	กิจกรรม	วัน/เดือน/ปี
1.	สสท. ร่วมกับ ชสอ. และ ช.ส.ค. จัดสัมมนาเพื่อรวบรวมความคิดเห็นจากผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์และผู้แทนสหกรณ์เครดิตยูเนียนเสนอต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ณ โรงแรมรามาคาร์เด้นส์ กรุงเทพฯ	28 สิงหาคม 59
2.	ประธานกรรมการ สสท. ชสอ. และ ช.ส.ค. พร้อมด้วยคณะผู้บริหารของทั้ง 3 หน่วยงานเข้าพบ นายสมชัย สัจจพงษ์ ปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน หลังจากได้มีการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์และผู้แทนสหกรณ์เครดิตยูเนียน	29 สิงหาคม 59
3	ประธานกรรมการ สสท. ชสอ. และ ช.ส.ค. ยื่นหนังสือพร้อมข้อเสนอการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนและร่างข้อเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ..... ต่อประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาและสนับสนุนการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนตามข้อเสนอ	5 กันยายน 59
4	สสท. แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำรายละเอียดแนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ประกอบด้วย ผู้แทนของ สสท. ชสอ. ช.ส.ค. และผู้ทรงคุณวุฒิด้านสหกรณ์	6 กันยายน 59
5	สสท. ประชุมคณะทำงานฯ เพื่อจัดทำรายละเอียดร่างแนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	กันยายน – ตุลาคม 59
6	สสท. ประชุมคณะทำงานปรับปรุง พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 ให้สอดคล้องกับร่างรายละเอียดแนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	พฤศจิกายน 59
7	สสท. ร่วมกับ ชสอ. และ ช.ส.ค. จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์ ผู้แทนสหกรณ์เครดิตยูเนียน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างปรับปรุง พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. 2542 ที่คณะทำงานปรับปรุง พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 ดำเนินการร่าง	พฤศจิกายน 59
8	คณะทำงานปรับปรุง พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 นำความคิดเห็นจากการสัมมนา มาพิจารณาปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. 2542 ให้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น	พฤศจิกายน 59
9	สสท. เสนอร่าง พ.ร.บ.สหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ.....ต่อที่ประชุมใหญ่ประจำปีของ สสท.	ธันวาคม 59
10	สสท. ชสอ. และ ช.ส.ค. เสนอร่าง พ.ร.บ.สหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ.....ต่อหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ธันวาคม 59